

Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

San Lorenzo, 02 de setiembre de 2024.

DICTAMEN

Señor
Lic. Felipe Salomón Casola
Intendente Municipal
Presente

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN N° 03/2024.
SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA. CONTRATO ABIERTO. ID: 456.341.-----

En virtud a lo dispuesto en el **Artículo N° 40 de la Ley N° 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS"**, esta Dirección General de Contrataciones Públicas (D.G.C.P.) procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

ANTECEDENTES

Resumen de situación que originó la necesidad de aplicación de la vía de la excepción.

1. En fecha 24 de setiembre de 2024, el Departamento de Seguridad de la Municipalidad de San Lorenzo, solicita de forma urgente el Servicio de Seguridad y Vigilancia vía Pedido Interno.

La contratación por vía de Excepción se encuentra programada por la necesidad y cito algunas disposiciones jurídicas que ratifican dicho proceder:

- **Constitución Nacional.**

.Artículo 128 - DE LA PRIMACIA DEL INTERES GENERAL Y DEL DEBER DE COLABORAR.

En ningún caso el interés de los particulares primará sobre el interés general. Todos los habitantes deben colaborar en bien del país, prestando los servicios y desempeñando las funciones definidas como carga pública, que determinen esta Constitución y la ley.

.Artículo 166 - DE LA AUTONOMIA

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos.

.Artículo 168 - DE LAS ATRIBUCIONES

*Serán atribuciones de las municipalidades, en su jurisdicción territorial y con arreglo a la ley:
...2. La administración y la disposición de sus bienes..."*

- **Ley No. 3966/ "Orgánica Municipal".**

.Artículo 5. Las Municipalidades y su Autonomía.

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

.Artículo 12º, asigna funciones a las Municipalidades, entre las que refiere:

2. En materia de infraestructura pública y servicios: *a. la construcción, equipamiento, mantenimiento, limpieza y ornato de la infraestructura pública del municipio, incluyendo las calles, avenidas, parques, plazas, balnearios y demás lugares públicos..."*

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".

AVDA. ESPAÑA Y SAN LORENZO
TELÉFONOS: 0961.333.331 – 0961.333.335.
SAN LORENZO - PARAGUAY


Lic. José E. Trebastoni
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

.Artículo 51. Deberes y Atribuciones del Intendente.

Son atribuciones del Intendente Municipal:

j) efectuar adquisiciones, contratar obras y servicios, llamar a licitación pública o concurso de ofertas, y realizar las adjudicaciones..."

• **Ley No. 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas".**

Artículo 40.- Contratación por excepción. *Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley..."*

Que, atendiendo lo expuesto y las disposiciones contenidas en el Artículo 40 de la Ley N° 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas", las Convocantes bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley.

Que, informamos que la contratación por vía de Excepción se encuentra fundada en la necesidad conforme es urgencia y es objetivo acelerar, teniendo en cuenta que es de vital importancia una pronta solución, de manera que se deben tomar los recaudos necesarios, pensando siempre en la seguridad de la población, así como de los bienes muebles e inmuebles de la institución municipal. Por lo que es imprescindible contar cuanto antes con más guardias de seguridad.

Teniendo en cuenta que se debe llevar a cabo en un breve tiempo cumpliendo con los trámites administrativos formales, y atendiendo las disposiciones contenidas en la Ley N° 7021/2022, **Artículo 40.- CASOS DE EXCEPCIÓN.** Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: (...) **2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia:** c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables., es de parecer de esta Dirección hacer lugar a la Contratación por Excepción.

Visto, el **Pedido** presentado por el Departamento de Seguridad, que transcrito dice:

"...La necesidad imperiosa de contar con dicho servicio, obedece a las denuncias realizadas por la ciudadanía y el personal municipal.

Las denuncias y quejas continuas son referentes a: personas que tiran sus basuras en predios municipales y al hurto de materiales de construcción o muebles instalados en los predios.

Cabe mencionar que la Ciclovía Municipal y Cementerio Municipal se encuentran actualmente en reconstrucción, y se ha verificado el hurto de los materiales de construcción utilizados en dichas obras (especialmente ocurren de noche), lo cual ocasiona un perjuicio para el municipio.

Que dichos actos fueron muchas veces en circunstancia de flagrancia.

El personal que contamos en el Departamento de Seguridad no es suficiente para cubrir todas las instalaciones (Ejemplo: Ciclovía Municipal, Cementerio Municipal, Mercado Municipal, Paseo peatonal Vittorio Curiel, etc).

Que los lugares mencionados son puntos muy sensibles, atendiendo que diariamente acuden una gran cantidad de personas.

Ante todo lo mencionado, consideramos lo más apropiado contar inmediatamente con más personales capacitados para resguardar la seguridad y vigilancia de los bienes muebles e inmuebles de la ciudad de San Lorenzo..."

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".- **Lic. José E. Trebastoni**

AVDA. ESPAÑA Y SAN LORENZO
TELÉFONOS: 0961.333.331 – 0961.333.335.
SAN LORENZO - PARAGUAY



Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

Así mismo, remite las EETT, con el fin de promover y agilizar el proceso para el llamado en carácter URGENTE.-

Que, el Pedido presentado por el Departamento de Seguridad contiene fotos de los actos ocurridos (hurtos, basura tirada en los predios, animales muertos, etc), lo cual representa una necesidad probada, exclusiva, concreta objetiva e inmediata, tal como se prevé en la normativa.

Que, los hurtos ocurren especialmente en los lugares que se encuentran en reconstrucción (a modo de ejemplo: Ciclovía Municipal, Cementerio Municipal, Espacio recreacional Ykua Pa'i, etc) y que a actualmente esta ocasionando un gran perjuicio económico al municipio.

Es importante recalcar que el servicio en cuestión no es un servicio cualquiera, se trata de un servicio para el resguardo de los bienes muebles e inmuebles del municipio y, principalmente de los funcionarios y personas que diariamente acuden a las instalaciones municipales (Ciclovía Municipal, Mercado Municipal, Cementerio Municipal, Espacio recreacional Ykua Pa'i, etc), a fin de realizar actividades deportivas, de recreación y ocio, compras en el mercado, etc; tanto los días hábiles como inhábiles, en todos los horarios, por esta razón el servicio de seguridad y vigilancia es de vital importancia para nuestro municipio, puesto que son miles de personas y también vehículos, las que ingresan diariamente.

Que, no contamos con la cantidad de guardias necesarios para cubrir todos los lugares de la ciudad de San Lorenzo, por lo que es necesario y urgente contar con más guardias y brindar seguridad a la ciudadanía.

Que, en vista de que estamos en días calurosos y la gente acude con más frecuencia a lugares de recreación al aire libre (especialmente la Ciclovía) y, la aproximación de las fiestas de Navidad y Fin de Año, que origina un mayor tránsito de personas en el mercado, por cuya razón ha sido clasificado como **urgencia impostergable**.

La Municipalidad como órgano de gobierno local no puede estar ajena a la situación que nos ocupa, que es la de precautelar la seguridad de los pobladores, funcionarios, bienes muebles e inmuebles municipales, quienes están expuestos en el caso de no tomarse los recaudos necesarios en tiempo y forma.

Que, los documentos respaldatorios que forman parte integral del procedimiento deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o discrepancia entre los mismos, la prioridad en cuanto a su interpretación debe primar el principio de buena fe, considerando el inicio hasta la etapa final. Todo esto verificado en los Artículos No.: 356, 357, 372, 378 y 715 del Código Civil Paraguayo (Ley No. 1183/1985), teniendo en cuenta que la Ley No. 2051/2003, Artículo No. 8, así en forma supletoria lo autoriza.

En las circunstancias dadas, se solicita una intervención urgente y el mecanismo para evitar trabas y formalismos concernientes a los procesos licitatorios **es realizarla por la vía de la excepción**, el pedido es a los efectos de reducir los plazos y sus reglamentaciones formales y dar una pronta solución al problema de inseguridad existente, sin dejar entrever que el mismo proceso estará bajo el control efectivo pleno de la Institución y la ciudadanía en general, la misma se estará realizando bajo los plazos que rigen la contratación por Excepción similares a una Licitación de Menor Cuantía y no por una Licitación Pública, por la cual se estará de esta forma satisfaciendo una necesidad urgente, así como lo determina la propia Ley No. 7021/2022 en su Artículo 4.- **PRINCIPIOS RECTORES.** c) *Economía, Eficacia y Eficiencia: el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones. la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.*

Que, los plazos mínimos establecidos para los procedimientos convencionales, vale decir una licitación pública nacional (ejemplo), implicaría un plazo muy extenso para formalizar el contrato y su posterior ejecución, y teniendo en cuenta que el proceso es vinculante a un interés general, esta Convocante decide

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-

AVDA. ESPAÑA Y SAN LORENZO
TELÉFONOS: 0961.333.331 – 0961.333.335.
SAN LORENZO - PARAGUAY



Lic. José E. Trebastoni
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

tramitar de esta forma viendo contraproducente realizarla por el método tradicional y, cumplir con el formalismo relacionado al proceso resultará afectada solamente la población en general.

Siendo así, queda demostrado que la Intendencia Municipal quiere obrar con la mayor celeridad posible y en estricto cumplimiento de las Leyes No. 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas" y N° 3966/10 "Orgánica Municipal", con el fin de beneficiar a la ciudadanía, ya que a interpretación de esta convocante se ve comprometido al interés público, considerando y conforme debe ser realizado el proceso con la mayor y pronta celeridad posible, situaciones que impiden un procedimiento ordinario de contratación para satisfacer las necesidades originadas, por la cual se solicita la excepcionalidad del llamado.

A modo de referencia, por cuestiones del interés general sobre el particular se enmarcaría perfectamente la definición jurídica e interpretativa formal de buena fe con relación al proceso, que están originados en base a un fundamento suficiente para acreditar el proceder de esta convocante, en atención al interés general al que responde el objeto del proceso de licitación. En tales términos, que, si existiese algún vicio existente comprobable carente de empatía ante la situación dada actualmente, alentarían incluso a someter la rigurosidad de las formas a un extremo que perjudiquen los intereses de la Administración y se vuelvan, inclusive contra el interés general, convirtiendo el procedimiento en un formalismo carente de racionalidad y empatía pública.

Es así que tenemos respaldos, justificando dicho proceder. Al respecto, tratándose de un carácter general acorde a lo manifestado más arriba, y la necesidad de contar y reglamentar y aclarar la legislación que el proceso en cuestión según lo establece:

Ley No. 7021/2022.- Artículo No. 4. PRINCIPIOS RECTORES. La presente Ley se regirá por los siguientes principios: *h) Primacía del Interés general: el Sistema Nacional de Suministro Público se fundamenta en el principio de la primacía del interés general sobre el interés particular previsto en la Constitución. m) Simplificación y Modernización Administrativa: se facilitará el acceso a los procedimientos y trámites derivados de la Cadena Integrada de Suministro Público, los cuales deberán ser sencillos, transparentes y realizados bajo reglas generales, objetivas, claras e imparciales, a fin de hacer más eficiente el uso del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas.*

Que, atendiendo los hechos relatados precedentemente, se considera oportuno efectuar el llamado utilizando la Vía de Excepción, dispuesto en la Ley No. 7021/2022 y que establece:

Artículo 40.- CASOS DE EXCEPCIÓN. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: (...)2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables...

Al respecto, esta DIRECCIÓN, LA DIRECCIÓN GENERAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS considera plenamente fundada la excepcionalidad en razón de los plazos perentorios en que se debe responder a dichas necesidades, lo cual representa una necesidad probada, concreta, objetiva e inmediata, tal como se prevé en la normativa transcrita anteriormente, por lo cual a modo de proseguir con los trámites pertinentes buscando siempre los mejores resultados sociales.

Considerando todos los antecedentes adjuntos se recomienda el proceder al Llamado de **CONTRATACION POR EXCEPCION N° 03/2024. SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA. CONTRATO ABIERTO. ID: 446.341.**

Es mi Dictamen, salvo mejor parecer.



José E. Trebastoni
Director de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-